

Генеральному директору
ООО «Владимирские
Экологические Системы»
Н.Н. Беликову
ул. Горячкина, д. 1, кв.32,
пос. Нагорный, Петушинский
район, 601120

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по делу об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение
для ООО «Владимирские Экологические Системы»

В связи с обращением ООО «Владимирские Экологические Системы» (вх. от 02.10.2014 г. № ДЦТ 9724-01-08) об установлении на 2015 год тарифов на питьевую воду и водоотведение департамент цен и тарифов администрации области осуществил рассмотрение дела по установлению тарифов на питьевую воду и водоотведение путем проведения проверки соответствия рассчитанных тарифов финансовым потребностям для реализации производственных программ и проверки соблюдения предельного индекса, установленного приказом ФСТ России от 11.10.2014 № 228-э/4 на 2014 год для Владимирской области.

Рассмотрение дела возложено на заместителя начальника отдела тарифов коммунального комплекса Овчарову Надежду Львовну.

Определение экономически обоснованных тарифов проводилось в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов и документов:

- Федерального закона от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждённых приказом ФСТ России от 27.12.2013 г. № 1746-э (далее Методические указания);

- приказа Минстроя России от 4 апреля 2014 г. N 162/пр «Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых значений и фактических значений таких показателей»;

- Регламента установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденного приказом Федеральной службы по тарифам от 16 июля 2014 г. N 1154-э;

- сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденных Минэкономразвития РФ в сентябре 2014 года (далее Прогноз);

- приказа Федеральной службы по тарифам от 11.10.2014 № 228-э/4 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 год».

Государственное регулирование в сфере водоснабжения и водоотведения в отношении ООО «Владимирские Экологические Системы» осуществляется департаментом цен и тарифов администрации области с 2014 года.

ООО «Владимирские Экологические Системы» применяет общую систему налогообложения и в соответствии с действующим законодательством является плательщиком налога на добавленную стоимость.

Необходимо отметить, ООО «Владимирские Экологические Системы» обратилось в департамент цен и тарифов с нарушением срока, указанного в пункте 14 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, т.е. после 01.05.2014.

ООО «Владимирские Экологические Системы» предлагает установить тарифы с ростом с 01.07.2015 к уровню тарифов, установленных с 01.07.2014 года по отрасли водоснабжения в размере 158,4%, по отрасли водоотведения в размере 142,7%.

В соответствии с Уставом, утвержденным протоколом общего собрания учредителей от 19.12.2013 №1 ООО «Владимирские Экологические Системы» создано в соответствии с действующим законодательством РФ в целях осуществления коммерческой деятельности для извлечения прибыли.

Для осуществления деятельности по водоснабжению и водоотведению ООО «Владимирские Экологические Системы» использует водопроводно-канализационное имущество, находящееся в собственности МКУ «Администрация п.Вольгинский» Петушинского района, переданное предприятию по договорам

аренды недвижимого имущества от 15.04.2014 № 5/14 и №6/14 сроком до 10.04.2015. Акты приема-передачи имущества представлены.

ООО «Владимирские Экологические Системы» является юридическим лицом (ОГРН 1133316001477) и зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 11 по Владимирской области (Территориальный участок 3321 по Петушинскому району Владимирской области) 30.12.2013 года с присвоением ИНН 3321033701 и КПП 332101001.

В соответствии с учредительными документами предприятия основным видом деятельности ООО «Владимирские Экологические Системы» являются сбор, очистка и распределение воды; удаление и обработка сточных вод; строительство; производство, передача, распределение электрической энергии; производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) и пр.

Предприятием представлена учетная политика на 2014 год, утвержденная приказом генерального директора ООО «Владимирские Экологические Системы» от 30.12.2013 № 1 «О принятии учетной политики на предприятии» с приложением плана счетов, согласно которой управленческие расходы списываются по окончании отчетного периода в качестве условно-постоянных в дебет счета 90 «Продажи» пропорционально выручке по каждому подразделению организации.

Следует отметить, что отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности, предусмотренный приказом Минстроя России от 25.01.2014 №22/пр «Об утверждении Порядка ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат» отсутствует. При установлении тарифов на 2015 год учетная политика предприятия, в том числе группировка затрат должна быть приведена в соответствие с данным приказом.

ООО «Владимирские Экологические Системы» оказывает услуги в сфере водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования пос. Вольгинский Петушинского района.

В соответствии с постановлением главы муниципального образования пос. Вольгинский от 17.04.2014 № 60 ООО «Владимирские Экологические Системы» определено гарантирующей организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования пос. Вольгинский.

ООО «Владимирские Экологические Системы» осуществляет покупку питьевой воды у ООО Технопарк «Вольгинский», а также весь объем сточных вод передается на очистные сооружения вышеуказанной организации.

ООО «Владимирские Экологические Системы» осуществляет эксплуатацию технологического оборудования в сфере водоснабжения и водоотведения, состоящего из: 3-х канализационно-насосных станций, 11,8 км водопроводных сетей и 10,6 канализационных сетей.

В нарушение п.2 Перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета РФ от 11.03.2011 ООО «Владимирские Экологические Системы» до настоящего времени не осуществило подключение к Федеральной Государственной Информационной Системе «Единая информационно-аналитическая система ФСТ России».

Программа энергосбережения и энергоэффективности на 2014-2015 годы, представленная предприятием разработана с нарушением требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления департамента цен и тарифов от 21.07.2010 № 16/1, в частности не соответствует требованиям срок утверждения и реализации программы энергосбережения (должен быть не менее 3-х лет), не запланированы конкретные сроки проведения энергетического обследования объектов водопроводно-канализационного хозяйства. Удельная норма расхода электрической энергии на перекачку сточных вод в программе энергосбережения не зафиксирована. Объем электрической энергии по водоотведению на 2015 год принят исходя из удельной нормы на уровне 2014 года.

Согласно постановлению Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», предприятие производит раскрытие информации о регулируемой деятельности. Информация раскрывается путём опубликования на официальном сайте департамента цен и тарифов в сети Интернет ([www. dtek.avо.ru](http://www.dtek.avо.ru)).

Производственные программы в сфере водоснабжения и водоотведения на 2015 год, разработанные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 представлены с учетом плановых показателей надежности, качества и энергетической эффективности, утвержденных приказом Минстроя России от 4 апреля 2014 г. №162/пр.

В нарушение подпункта «л» пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 г. № 406 ООО «Владимирские Экологические Системы» не представлены документы, подтверждающие проведение закупок товаров и услуг.

Объемы реализации услуг в сфере водоснабжения и водоотведения подтверждены копиями заключенных договоров с потребителями и реестрами договоров по населению с расчетом объемов оказания регулируемых услуг населению, балансами, согласованными с органом местного самоуправления муниципального образования пос. Вольгинский Петушинского района.

В связи с тем, что имущество водопроводно-канализационного хозяйства принадлежит ООО «Владимирские Экологические Системы» на праве краткосрочной аренды, экспертом департамента цен и тарифов в качестве метода регулирования тарифов на 2015 год применен метод экономически обоснованных расходов.

При этом, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 департамент цен и тарифов осуществляет оценку доступности для абонентов тарифов регулируемой организации, учтенных при формировании производственных программ. Указанные тарифы считаются доступными для абонентов в случае, если их размер не повлечет превышения предельного индекса максимально возможного изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, установленного на очередной период регулирования Федеральной службой по тарифам в среднем по субъекту Российской Федерации.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по тарифам от 11.10.2014 № 228-э/4 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 год» установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на очередной период регулирования будет производиться со следующей календарной разбивкой:

- с 01.01.2015 по 30.06.2015 – на уровне, не превышающем действующие тарифы по состоянию на 31.12.2014;

- с 01.07.2015 по 31.12.2015 – на уровне максимальной величины роста тарифов в среднем по Владимирской области, не превышающей 111,7%.

Поэтому, формирование тарифов для ООО «Владимирские Экологические Системы» на 2015 год методом экономически обоснованных затрат проведено экспертом в рамках предельного индекса изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, установленного в среднем по Владимирской области с календарной разбивкой: с 01.01.2015 – 100,0% и с 01.07.2015 – 111,7%.

При подготовке предложений по величине тарифов на питьевую воду и водоотведение на 2015 год экспертом департамента цен и тарифов предлагается учесть следующее:

Расчёт тарифа произвести с календарной разбивкой: с 01.01.2015 и 01.07.2015 согласно пункту 9 Основ ценообразования.

При формировании финансовых потребностей для установления регулируемых тарифов на предстоящий период регулирования прогнозный объем реализации услуг определять в годовых объемах согласно ч. II Методических указаний.

Анализ обоснованности расчета объема отпуска воды в сфере водоснабжения на 2015 год

№ п/п	Натуральные показатели,	Питьевая вода (тыс. куб. м)			
		ДЦТ с 01.07.2014	Предлож. пр-я на с 01.07.2015	ДЦТ с 01.07.2015	Откл. от предлож. пр-я
1	Поднято воды				
2	Принято воды со стороны	682,491	552,191	480,838	71,353
	ООО Технопарк «Вольгинский»	682,491	552,191	480,837	71,353

3	Транспортировка воды	682,491	552,191	480,838	71,353
	Потребление на собственные нужды				
	Потери воды	136,497	167,521	96,168	-71,353
	в % от транспортировки воды	20,00	30,34	20,00	-10,34
4	Отпуск воды (реализация), всего	545,994	384,670	384,670	0

Реализация питьевой воды в рамках производственной программы в сфере водоснабжения, предлагаемой организацией для утверждения на основании согласованного органом местного самоуправления баланса на 2015 год, составляет 384,670 тыс. куб. м., со снижением к предидущему периоду регулирования на основании согласованного объема покупки воды от ООО «Технопарк «Вольгинский» принимается экспертом без отклонений. При этом, % потерь воды при транспортировке сохранен на уровне 2014 года.

Необходимо отметить, что расчет потерь воды в системах подачи и распределения воды, представленный предприятием не подтвержден результатами проведения технологического обследования сетей, обработки статистических данных, проектной и исполнительной документацией на сети.

Анализ обоснованности расчета объема отведенных сточных вод в сфере водоотведения на 2015 год

№ п/п	Натуральные показатели,	Водоотведение (тыс. куб. м)			
		ДЦТ с 01.07.2014	Предлож. пр-я на с 01.07.2015	ДЦТ с 01.07.2015	Откл. от предлож. пр-я
1	Прием сточных вод, всего	654,319	621,584	621,584	0,00
2	Объем сточных вод, поступивших на собственные очистные сооружения				
3	Передано на очистку (транспортировку) другим организациям	654,319	621,584	621,584	0,00
	ООО Технопарк "Вольгинский"	654,319	621,584	621,584	0,00

Пропуск сточных вод в рамках производственной программы в сфере водоотведения, предлагаемый организацией для утверждения на основании согласованного органами местного самоуправления баланса на 2015 год, составляет 621,584 тыс. куб. м., со снижением к предидущему периоду регулирования на 5 % исходя из согласованного баланса с ООО «Технопарк «Вольгинский» принимается экспертом без отклонений.

Экспертом департамента цен и тарифов администрации области проведен анализ предлагаемой организацией необходимой валовой выручки регулируемых услуг в разрезе статей затрат, прибыли, из которого следуют следующие выводы в сфере водоснабжения:

№ п/п	Наименование статей затрат	Предложения предприятия с 01.07.2015, тыс.руб.	ДЦТ с 01.07.2015, тыс.руб.	Отклонение, тыс.руб. (+;-)	Отклонение, (%)
1	Производственные расходы	5689,77	5204,59	-485,18	91,5
2	Ремонтные расходы	288,41	534,78	246,37	185,4
3	Амортизация				
4	Административные расходы	1136,43	829,39	-307,04	73,0
5	Сбытовые расходы гарантирующих организаций				
6	Расходы на арендную плату	1100,47	245,45	-855,02	22,3
7	Расходы, связанные с уплатой налогов и сборов	50,41	3,63	-46,78	7,2
8	Нормативная прибыль	252,09	14,54	-237,55	5,8
9	Итого НВВ	8517,28	6832,38	-1684,89	80,2

Расходы в размере 1684,89 тыс. руб. исключаются экспертом из необходимой валовой выручки организации в сфере водоснабжения на 2015 год до экономически обоснованных значений.

В результате произведенных расчётов НВВ предприятия по питьевой воде с 01.07.2015 составит 6832,38 тыс. руб.

Тарифы на питьевую воду составят: с 01.01.2015 – 13,98 руб. за 1 куб. м (без учета НДС), с 01.07.2015 – 17,76 руб. за 1 куб. м (без учета НДС).

Рост тарифа, установленного с 01.01.2015 к уровню тарифа, действующего по состоянию на 31.12.2014, составит 100,0 %, рост тарифа, установленного с 01.07. 2015 к уровню тарифа, действующего по состоянию на 31.12.2014, **составит 127,1 %.**

в сфере водоотведения:

№ п/п	Наименование статей затрат	Предложения предприятия с 01.07.2015, тыс.руб.	ДЦТ с 01.07.2015, тыс.руб.	Отклонение, тыс.руб. (+;-)	Отклонение, (%)
1	Производственные расходы	18307,68	19256,95	-949,27	105,2
2	Ремонтные расходы	1426,51	1747,61	321,10	122,51
3	Амортизация				
4	Административные расходы	3234,44	2595,86	-638,58	80,26
5	Сбытовые расходы гарантирующих организаций				
6	Расходы на арендную плату	1059,59	456,97	-602,62	43,13

7	Расходы, связанные с уплатой налогов и сборов	64,67	13,28	-51,39	20,53
8	Нормативная прибыль	92,35	53,11	-39,24	57,51
9	Итого НВВ	24185,24	24123,78	-61,46	99,75

Расходы в размере 61,46 тыс. руб. исключаются экспертом из необходимой валовой выручки организации в сфере водоснабжения на 2015 год до экономически обоснованных значений.

В результате произведенных расчётов НВВ предприятия по водоотведению с 01.07.2015 составит 24123,78 тыс. руб.

Тарифы на водоотведение составят: с 01.01.2015 – 34,73 руб. за 1 куб. м (без учета НДС), с 01.07.2015 – 38,81 руб. за 1 куб. м (без учета НДС).

Рост тарифа, установленного с 01.01.2015 к уровню тарифа, действующего по состоянию на 31.12.2014, составит 100,0 %, рост тарифа, установленного с 01.07.2015 к уровню тарифа, действующего по состоянию на 31.12.2014, **составит 111,8 %**.

Оценка доступности тарифов на питьевую воду и водоотведение для потребителей на 2015 год

(проведена согласно п.10 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641)

Показатель	с 01.07.2014			с 01.07.2015			Индекс изменения тарифов, %
	Тариф, руб./куб.м, (с учетом НДС)	Объем оказываемых услуг по категориям потребителей, (тыс.куб.м)	НВВ, (тыс.руб.)	Тариф, руб./куб.м, (с учетом НДС)	Объем оказываемых услуг по категориям потребителей, (тыс.куб.м.)	НВВ, (тыс.руб.)	
Водоснабжение	16,50	515,994	8 513,90	20,96	384,670	8 061,45	127,0
Водоотведение	40,98	602,355	24 684,51	45,80	466,505	21 363,97	111,8
Итого	29,69	1 118,349	33 198,409	34,57	851,175	29 425,422	116,5

Превышение предельного индекса максимально возможного изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, установленного в среднем по Владимирской области на 2015 год приказом ФСТ от 11.10.2014 № 228-э/4,

составляет 4,8 процентных пункта в связи с доведением тарифов на питьевую воду и водоотведение до экономически обоснованных.

Оценивая представленные предприятием подтверждающие документы на 2015 год, экспертом предлагается принять рост тарифов на питьевую воду в размере 127,1 % и на водоотведение в размере 111,8% с учетом:

- снижение объема отведения питьевой воды, принимаемого к утверждению на 29,5%, сточных вод на 5% исходя из согласованных объемов с ООО «Технопарк «Вольгинский»;

- принятия расходов на текущий ремонт исходя из экономически обоснованного объема ремонтных работ с учетом корректировки (часть фактические затраты, указанные в отчете не подтверждены счетами – фактурами и дефектными ведомостями).

Для установления тарифов с 01.07.2015 на водоснабжение с ростом 127,1% и на водоотведение с ростом 111,8 % экспертом проведена оценка доступности тарифов для населения в рамках предельного индекса изменения размера вносимой платы граждан за коммунальные услуги, планируемого Правительством РФ к установлению для Владимирской области с 01.07.2015 в размере 109,0 %, и в рамках предельно допустимого отклонения от него в размере 2,3%. Таким образом, рост совокупного максимального платежа гражданина за коммунальные услуги в 2015 году не должен превышать 111,3% по сравнению с декабрем 2014 года. С учетом проведенного анализа совокупный максимальный платеж гражданина за коммунальные услуги, проживающего на территории пос.Вольгинский Петушинского района, не превысит установленного предельного индекса.

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки в разрезе статей затрат, прибыли и их величины по отношению к предыдущему периоду регулирования в сфере водоснабжения

№ п/п	Наименование статей затрат	Принято ДЦТ с 01.07.2014, тыс.руб.	Принято ДЦТ с 01.07.2015, тыс.руб.	Рост, %
1	Производственные расходы	6030,66	5204,59	86,3
2	Ремонтные расходы	537,05	534,78	99,6
3	Амортизация			
4	Административные расходы	801,78	829,39	103,4
5	Сбытовые расходы гарантирующих организаций			
6	Расходы на арендную плату	245,45	245,45	100,0
7	Расходы, связанные с уплатой налогов и сборов	3,47	3,63	104,9
8	Нормативная прибыль	13,86	14,54	104,9

9	Необходимая валовая выручка	7632,26	6832,38	89,5
---	------------------------------------	---------	---------	------

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки в разрезе статей затрат, прибыли и их величины по отношению к предыдущему периоду регулирования в сфере водоотведения

№ п/п	Наименование статей затрат	Принято ДЦТ с 01.07.2014, тыс.руб.	Принято ДЦТ с 01.07.2015, тыс.руб.	Рост, %
1	Производственные расходы	18180,95	19256,95	105,9
2	Ремонтные расходы	1564,66	1747,61	111,7
3	Амортизация	0,00		
4	Административные расходы	2456,43	2595,86	105,7
5	Сбытовые расходы гарантирующих организаций	0,00		
6	Расходы на арендную плату	456,97	456,97	100,0
7	Расходы, связанные с уплатой налогов и сборов	12,59	13,28	105,5
8	Нормативная прибыль	50,34	53,11	105,5
9	Необходимая валовая выручка	22721,94	24123,78	106,2

По результатам рассмотрения дела предложено подготовить соответствующие документы и вынести на заседание правления департамента вопросы:

1. Об утверждении производственных программ **ООО «Владимирские Экологические Системы»** в сфере водоснабжения и водоотведения на 2015 год.

2. Об установлении тарифов на питьевую воду с календарной разбивкой:

- с 01 января 2015 года по 30 июня 2015 года для потребителей в размере 13 руб. 98 коп. за 1 куб. м (без учета НДС), для населения в размере 16 руб. 50 коп. за 1 куб. м (с учетом НДС);

- с 01 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года для потребителей в размере 17 руб. 76 коп. за 1 куб. м (без учета НДС), для населения в размере 20 руб. 96 коп. за 1 куб. м (с учетом НДС).

3. Об установлении тарифов на водоотведение с календарной разбивкой:

- с 01 января 2015 года по 30 июня 2015 года для потребителей в размере 34 руб. 73 коп. за 1 куб. м (без учета НДС), для населения в размере 40 руб. 98 коп. за 1 куб. м (с учетом НДС);

- с 01 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года для потребителей в размере **38 руб. 81** коп. за 1 куб. м (без учета НДС), для населения в размере 45 руб. 80 коп. за 1 куб. м (с учетом НДС).

Уполномоченный по рассмотрению
дел об установлении тарифов

Н. Л. Овчарова